



Raads Voorstel

Gemeente Brummen

Ons kenmerk : Z043716/D363789
Programma(s) : Fysieke leefomgeving
Onderwerp : Raadsbesluiten omgevingswet

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 7 september 2021

Wij stellen voor te besluiten om:

1. de beleidsregel inzake adviesrecht voor de gemeenteraad van Brummen vast te stellen;
2. het Participatiebesluit buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Brummen vast te stellen;
3. het Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Brummen vast te stellen;
4. de beleidsregel inzake participatie bij omgevingsdocumenten van de gemeenteraad van Brummen vast te stellen.
5. te bepalen dat de besluiten genoemd onder 1 tot en met 4 een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden geëvalueerd.

Inleiding

Op 1-7-2022 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet introduceert nieuwe instrumenten (zoals de omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten) met op onderdelen andere procedurevereisten dan we nu kennen. Deze nieuwe procedurevereisten vragen om een aantal raadsbesluiten die voor inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten worden genomen.

Het gaat om:

Besluit 1: het adviesrecht van de gemeenteraad in procedures voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Dit adviesrecht is de opvolger van de verklaring van geen bedenkingen zoals we die nu kennen.

Besluit 2: de verplichting voor initiatiefnemers om voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt ingediend aan participatie te doen. Dit betreft de bestendiging van de huidige praktijk in de gemeente Brummen. Het voorgestelde besluit gaat uitsluitend over de procedurele participatieverplichting en niet over het hoe en wat van de participatieverplichting. Dit is in overeenstemming met de wettelijke grondslag van het voorgestelde besluit in de Omgevingswet. Voor de invulling van het hoe en wat van de participatieverplichting wordt separaat een handreiking opgesteld.

Besluit 3: het vaststellen van een omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid (gedeeltelijk) delegeren aan het college. Als de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan wil delegeren aan het college moet de gemeenteraad een delegatiebesluit nemen. Besluit 3 betreft een algemeen delegatiebesluit voor die gevallen waarin het vaststellen van (delen van) het omgevingsplan geen nadere bestuurlijke afweging vraagt en/of wanneer het gaat om wijzigingen van ondergeschikte betekenis.

Besluit 4: De Omgevingswet bevat de verplichting voor een gemeente om te beschikken over een beleidsregel participatie. Bij de vaststelling van omgevingsdocumenten (zoals het omgevingsplan en de omgevingsvisie) moet naar deze beleidsregel worden verwezen. De beleidsregel heeft een procedureel karakter, het hoe en wat van de participatie wordt per omgevingsdocument uitgewerkt in een participatienota.

De voorgestelde besluiten en beleidsregels inclusief een (artikelsgewijze) toelichting, zijn opgenomen in de bijlage bij dit voorstel. De voorgestelde besluiten zijn nader beschreven in de notitie opzetten en

inrichten Huis van de Omgevingswet die u in december 2020 heeft vastgesteld (als bijlage bij dit voorstel bijgevoegd).

Beoogd effect

Besluit 1: Vaststellen van beleidsregel inzake adviesrecht voor de gemeenteraad van Brummen. Het waarborgen van de betrokkenheid van de gemeenteraad bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten overeenkomstig de huidige praktijk.

Besluit 2: Vaststellen van het Participatiebesluit buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Brummen.

Bewerkstelligen dat de aanvrager om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in dezelfde gevallen als die waarin de raad adviseur van het college is (zie Besluit 1), verplicht is om aan participatie te doen.

Besluit 3: Vaststellen van het Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Brummen.

Het versnellen van de procedure bij het vaststellen van het omgevingsplan, als het gaat om een wijziging waarvoor geen nadere bestuurlijke afweging nodig is en/of wijzigingen van ondergeschikte betekenis.

Besluit 4: Vaststellen van beleidsregel inzake participatie bij omgevingsdocumenten van de gemeenteraad van de gemeente Brummen.

Het waarborgen van een op maat gesneden en zorgvuldige participatie bij de totstandkoming van omgevingsdocumenten.

Besluit 5: Te bepalen dat de besluiten genoemd onder 1 tot en met 4 een jaar na inwerkingtreding worden geëvalueerd.

Ervaringen met de Omgevingswet en de genomen besluiten (punt 1 tot en met 4) delen en bespreken met de gemeenteraad en eventueel aanleiding laten zijn voor het bijstellen van de genomen besluiten.

Argumenten

Besluit 1: Vaststellen van beleidsregel inzake adviesrecht voor de gemeenteraad van Brummen.

1.1. De gemeenteraad moet op grond van de Omgevingswet, als zij een recht van advies wenst, in een beleidsregel de gevallen benoemen waarin zij dit recht van advies wil.

1.2. De voorgestelde beleidsregel sluit aan bij de huidige praktijk van de verklaring van geen bedenkingen.

Besluit 2: Vaststellen van het Participatiebesluit buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Brummen.

2.1. Het leggen van de participatieplicht bij de initiatiefnemer nog voordat hij een aanvraag indient, sluit aan bij de huidige praktijk in Brummen.

2.2. Het inzicht in hoe belanghebbenden bij een aanvraag zijn betrokken en hoe dit (eventueel) heeft geleid tot aanpassing van de aanvraag is belangrijke input voor de belangenafweging die college in haar besluit en raad in haar advies, moeten maken.

2.3. het voorgestelde besluit sluit aan bij het verbeterdoel 'betere besluitvorming' van de Omgevingswet omdat belanghebbenden vroegtijdig bij een te nemen besluit worden betrokken.

Besluit 3: Vaststellen van het Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Brummen.

3.1. Een efficiënt (snel en flexibel) proces mogelijk maken voor het maken en actueel houden van het omgevingsplan van de gemeente Brummen.

3.2. Het voorgestelde besluit sluit aan bij het verbeterdoel 'snellere besluitvorming' van de Omgevingswet.

3.3. De voorgestelde gevallen waarin de vaststelling van het omgevingsplan gedelegeerd wordt aan het college, zijn gevallen waarin het aanpassen van het omgevingsplan een technisch / juridische opgave is (uitvoering) die geen nadere bestuurlijke afweging vergen of gaan over ondergeschikte wijzigingen van het omgevingsplan.

Besluit 4: Vaststellen van beleidsregel inzake participatie bij omgevingsdocumenten van de gemeenteraad van de gemeente Brummen.

4.1. Het vaststellen van een beleidsregel participatie is een verplichting die volgt uit de Omgevingswet.

4.2. Participatie krijgt een duidelijk afgebakende positie aan de start van het proces ten behoeve van het opstellen van een omgevingsdocument. Dit sluit aan bij het verbeterdoel 'betere besluitvorming' van de Omgevingswet.

4.3. De gemeenteraad komt bij de start van het proces ten behoeve van het opstellen van een omgevingsdocument in de positie om (a.d.h.v. de participatienota) de kaders voor de participatie te bepalen.

4.4. Burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties krijgen bij de start van het proces ten behoeve van het opstellen van een omgevingsdocument inzicht in de wijze waarop zij een bijdrage kunnen leveren aan het opstellen van een omgevingsdocument. Dit sluit aan bij het verbeterdoel 'meer inzicht en transparantie' van de Omgevingswet.

Besluit 5: Te bepalen dat de besluiten genoemd onder 1 tot en met 4 een jaar na inwerkingtreding worden geëvalueerd.

5.1. Ervaringen in de praktijk kunnen worden gebruikt ter verbetering en aanscherping van de besluiten genoemd onder 1 tot en met 4.

Kanttekeningen

Besluit 1: Vaststellen van beleidsregel inzake adviesrecht voor de gemeenteraad van Brummen.

1.2. De proceduretermijn (van aanvraag tot besluit) wordt voor de grotere initiatieven verkort van 26 weken naar 8 weken (te verlengen met zes weken). Dit legt grotere druk op de procedure en daarmee ook op het recht van advies van de gemeenteraad.

Burgerparticipatie

N.v.t.

Advies adviesorganen

N.v.t.

Communicatie

Publicatie van de besluiten vindt op de gebruikelijke wijze plaats.

Financiële toelichting

De kosten voor het opstellen en implementeren van de beleidsdocumenten zijn opgenomen in de Programmabegroting 2021-2024.

Juridische grondslag

Besluit 1: Vaststellen van beleidsregel inzake adviesrecht voor de gemeenteraad van Brummen.

Artikel 16.15a onder b sub 1 van de Omgevingswet.

Besluit 2: Vaststellen van het Participatiebesluit buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Brummen.

Artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet.

Besluit 3: Vaststellen van het Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Brummen.

Artikel 2.8 van de Omgevingswet (omgevingsplan).

Artikel 4.14 van de Omgevingswet (voorbereidingsbesluit).

Besluit 4: Vaststellen van beleidsregel inzake participatie bij omgevingsdocumenten van de gemeenteraad van de gemeente Brummen.

De artikelen 10.2, 10.7 en 10.8 van het Omgevingsbesluit

Besluit 5: Te bepalen dat de besluiten genoemd onder 1 tot en met 4 een jaar na inwerkingtreding worden geëvalueerd.

N.v.t.

Inkoop en aanbesteding

N.v.t.

Uitvoering

Publicatie van de besluiten vindt op de gebruikelijke wijze plaats.

Stukken behorende bij besluitvorming:

1. Concept raadsbesluit Z043716/D363790
2. Beleidsregel inzake adviesrecht voor de gemeenteraad van Brummen (inclusief bijlage);
3. Participatiebesluit buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Brummen;
4. Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Brummen;
5. Beleidsregel inzake participatie bij omgevingsdocumenten van de gemeenteraad van de gemeente Brummen (inclusief bijlage);

Burgemeester en wethouders van Brummen,

N.L.J.J. Dusink
secretaris

A.J. van Hedel
burgemeester